

醫護行者回應2022施政報告 基層醫療措施內容

引言

新一份施政報告出爐，醫護行者樂見政府確立基層醫療的重要，唯要更進一步推進基層醫療，應該全方位從不同社會因素介入。報告中提到的「治療、預防、社區」方向都未扣緊實際措施，在缺乏具體執行基礎上，推行基層醫療恐怕會成為三不像，難走出嚴重醫療負荷困局。

我們相信基層醫療不只是單個機構決策，更重要是藉由政策局的長遠規劃，思考如何協調不同地區康健中心之間，帶領不同地區參與討論，共同善用社區資源，構建健康公平的可持續基層醫療發展。

以下六點是我們認為，在推行基層醫療必不可少的方向，冀現屆政府在將來落實推行基層醫療藍圖，以及基層醫療健康管理局時可以予以參考。

建議

1. 加強醫護、社區工作等專職多方面交流，為基層醫療及健康社區工作培育人力資源基礎
 - 提供培訓機會讓醫護及社區工作者互相交流意見，了解雙方想法及工作時的考量，從人性化角度出發處理基層問題，了解社醫共生的重要
 - 要推廣基層醫療，不能僅限於醫護專職、社工，亦有賴健體教練、社區工作者共同為基層服務，彼此在合作的過程中，了解基層對健康的看法，向對方提供指導和支持，培養他們的自我健康管理能力
 - 建立一套以地區康健中心為基礎的協作指引，內容包括在社區充分發揮醫社合作、基層醫療發展、協調工作、連結合作夥伴等做法，並持續推廣及訓練，於醫管局、社區組織及非牟利機構的不同醫護及專職界別

2. 擴展地區康健中心地區網絡，發展地區性協作平台

- 地區康健中心作為一個健康諮詢平台，涵蓋不同類型社區常見疾病、醫療服務諮詢轉介，擁有家庭醫生網絡及不同專職，尚有很大的潛力有待發揮。我們可以透過中心更容易接觸高風險群組，針對特定人士的疾病篩查及健康教育，同時制定公共衛生指標，包括三高指數、體重、飲食運動時數，鼓勵市民向指標努力
- 另一方面，康健中心可以發揮地區優勢，連結不同持份者，整合各界別醫療資源，為社區人士提供疾病預防及健康行為改變的服務，以康健中心為平台提升公、私、社、民四方合作的規模
- 因應社區特性及當區健康需要，來調整公營、私營、社福、民間團體協作網絡，非以單一公私營合作模式供全港應用。由政府的跨局跨部門負責協調，針對特定群組，例如大廈管理團體、地區網絡改變他們的生活模式

3. 從病理思考預防；從生活帶動健康，兩者同樣重要

- 大眾對健康的理解限於醫療層面，其實要處理的不只是病症，亦需要徹底背後影響健康成因，從問題源頭去解決，提醒市民不一定要入醫院求助，甚至可以提早預防
- 不再從基層的疾病為重點，以家庭崗位、職業等為分類，讓基層群組充分了解生活上影響健康的社會因素

4. 積極發展社區藥房服務，並與地區康健中心協作支援地區藥劑相關服務

- 施政報告亦未有提到推動社區藥房發展，過去五波疫情中，社區藥房為市民提供及時資訊及藥劑協助，成效突出。疫情以外，社區藥劑師也能夠協助長期病患穩定病情及治療小病小痛，減輕整個公營體系的壓力，讓市民盡快得到適切治療
- 以地區康健中心為基礎，同各區社區藥房建立緊密合作夥伴關係，讓對管理健康有疑問的市民，透過社區藥房的藥劑師協助下，善用藥物和提高健康自主及自我管理疾病的能力

5. 開放社區健康數據，激發民間健康活動

- 統籌醫管局及康健中心整理所得市民健康數據，得出不同地區群組、職業等歸類，制定18區基層醫療策略
- 同時公開數據，有助不同非牟利醫療機構理解，找出背後的高風險人士或群組作為服務對象，深化地區工作

6. 了解社會的健康決定性因素，跨部門提供社會保健資源

- 居住環境、教育、工作等社會因素，都與基層市民健康息息相關，需要由基層醫療管理局有系統地介入，協調不同部門在執行民生議題時，有相應的公共衛生基本常識，多從市民健康出發，將促進健康的理念融入發展及政策當中
- 例如近日討論的最低工資問題，基層的工資影響他們的生活水平，能否有尊嚴地生活，無論從心理及生理上均將影響他們健康，這些都是管理局應列入的考量，及未來努力的方向
- 政府各部門包括民政署、勞福局、教育局等，制定各公共政策時加插健康的元素，從中協調學校、工作空間、僱主、弱勢社群組織推廣健康。例如調查顯示，肥胖兒童成長後，仍將有六成機會維持肥胖，教育局能否摒棄僅限於治療思維，走多一步在校園、社區推廣健康，鼓勵兒童及早認識健康生活模式，才是以低成本、高效益，真正做到由上而下的醫社合作，讓香港成為一個健康城市

總結

醫護行者促請政府就推行基層醫療下定決心，推動不必要住院需求之餘，也要明確預防疾病的重要，跨部門協作下釐定相應工作指引及目標，真正以地區為本、以預防為重、進一步發揮地區康健中心作用。

我們要重申，推動基層醫療不僅是將來的基層醫療健康管理局或單一任何人的責任，最理想狀態是由當局牽頭下，各界持分者共同努力，打造社區協作網絡，才是減輕醫療系統負擔的最佳良藥。

圖一：現時整體之社區醫療健康服務開支



圖二：未來合理化之整體社區醫療健康服務開支

