



醫護行者 Health In Action

To eliminate health inequity in societies 消除社會上的健康不公平

重健康，改政策

目的

從市民健康入手，發展「以人為本」的政策方向

醫護行者是次施政報告建議，非單只提出具體政策，也強調一個以「市民健康」為中心的施政理念，發展出一套令香港得以長遠發展、與時並進的新出路。

方向

預防勝過一切

基層醫療發展緩慢，追不上人口老化所帶來的醫療負擔。政府在過去兩年提及發展基層醫療是一大突破。根據食物及衛生局的資料，地區康健中心所提供的預防服務包含三層：

第一層 預防	健康推廣、諮詢及輔導服務如戒煙輔導、藥物諮詢等 健康教育活動包括飲食健康、婦女健康、精神健康、少數族裔健康問題等	果效： <ul style="list-style-type: none">• 增長市民的健康年歲• 減輕醫院或門診負擔
第二層 預防	健康風險基本評估 慢性疾病篩查 - 高血壓、糖尿病	果效： <ul style="list-style-type: none">• 有助讓市民及早發現病情，加以改善。
第三層 預防	慢性疾病管理 - 高血壓、糖尿病及肌肉骨骼病症(腰背痛及膝關節退化) 社區復康服務 - 中風、髌骨折及／或心肌梗塞後期	果效： <ul style="list-style-type: none">• 減少進出醫院的頻率

對於第二及第三層的預防，是「治已病」的情況，政府有多年經驗，不難提出具體服務。可是，第一層預防目的是「治未病」，政府不論在資源投放上及發展地區康健中心的模式上也不見得做到「第一層預防」的果效。因此，以下的三大政策發展建議均針對第一層預防而提出。



醫護行者 Health In Action
第一層預防

To eliminate health inequity in societies 消除社會上的健康不公平



建議

1. 地區康健中心成為健康數據樞紐，比較各區人口的健康差異

將於全港 18 區設立的每所地區康健中心，應積極收集當區人口的恆常健康數據，接連起來的數據網絡將會是政府制定相關政策的重要實證基礎。每區所收集的數據必須採用相同指標，確保可用科學方式進行比較，從而評估健康政策的果效，並找出各區之間健康指標差異的因果，對症下藥。可參考英國的「公共衛生指標框架」(Public Health Outcomes Framework)¹，將全國各區的健康指標定期公布和比較，並用顏色區分每項指標是否有改進。除了英國，加拿大²、美國³、台灣⁴等地亦就人口健康差異狀況出版報告，從而監察相關措施能否有效收窄差異。

¹ Public Health England (2019). Public Health Outcomes Framework.

<https://fingertips.phe.org.uk/profile/public-health-outcomes-framework/data> [最後瀏覽日期 29-8-2019]

² Public Health Agency of Canada (2018). Key Health Inequalities in Canada: A National Portrait.

<https://www.canada.ca/en/public-health/services/publications/science-research-data/key-health-inequalities-canada-national-portrait-executive-summary.html> [最後瀏覽日期 29-8-2019]

³ US Centers for Disease Control and Prevention (2016). Strategies for Reducing Health Disparities 2016.

<https://www.cdc.gov/minorityhealth/chdir/index.html> [最後瀏覽日期 29-8-2019]



2. 支援地區團體落實社區健康項目，針對性收窄健康差異

要推動社區醫社合作不能單靠地區康健中心，而須同時透過各地區組織協助落實。地區團體、非政府組織的優勢是與不同社群(例如少數族裔、劏房住戶)已建立人脈網絡並掌握其特色，因而比公營機構能更有效地提供適切的健康服務。因此政府應考慮提供相關資助，例如設立「基層醫療發展基金」，讓不同機構申請資助以落實健康項目，概念類似現行勞福局的「社區投資共享基金」。英國的衛生部門亦已設立類似資助計畫，2018-19 年度所發放的資助超過 1,500 萬英鎊⁵。

3. 制定與時並進的前瞻性公共衛生政策

世界衛生組織自 2013 年開始提倡各地政府採用「將健康考量融合所有政策」(Health in All Policies)⁶的施政方針，概念類似將環境影響評估套用在人類健康方面。我們建議政府考慮從兩方面入手：

- 在政策制定文件內(例如 ExCo paper, PC paper)新增健康影響評估一項，同列於現行經濟、人權等方面的影響評估。
- 在公營機構(包括食衛局、衛生署、醫管局等)大力增加公共衛生專業職位，善用港大、中大培訓的公共衛生人才⁷。事實上，醫療人員的專業範疇是病人層面的護理，而人口健康、政策層面的範疇則是公共衛生專才的強項。英國當局設立「公共衛生專才註冊計畫」(UK Public Health Register (UKPHR) for public health specialists)⁸，為有志者提供公共衛生專科培訓及認證，並在每區設立

⁴ 台灣衛生福利部國民健康署(2018). 臺灣健康不平等報告.

<https://www.hpa.gov.tw/Pages/Detail.aspx?nodeid=879&pid=8689> [最後瀏覽日期 29-8-2019]

⁵ UK Department of Health and Social Care (2019). DHSC grants to charities: 2018 to 2019.

<https://www.gov.uk/government/publications/dhsc-grants-to-charities-2018-to-2019/report-on-the-usage-of-section-70-of-the-charities-act-2006-by-the-department-of-health-and-social-care> [最後瀏覽日期 29-8-2019]

⁶ World Health Organization (2014). Health in All Policies: Framework for Country Action.

<https://www.who.int/healthpromotion/frameworkforcountryaction/en/> [最後瀏覽日期 29-8-2019]

⁷ 香港大學提供 Master of Public Health (MPH) 以及 Bachelor of Arts and Sciences (BASC) in Global Health 課程，香港中文大學提供 Master of Public Health (MPH) 以及 Bachelor of Science in Public Health 課程。

⁸ UK Public Health Register <https://ukphr.org/> [最後瀏覽日期 29-8-2019]



醫護行者 Health In Action

To eliminate health inequity in societies 消除社會上的健康不公平

「公共衛生專員」(Director of Public Health)⁹一職，協助地區、國家層面的公共衛生政策制定及落實。

第二層預防

香港人口增長預測，由於 1950 年代的人口激增，在未來十年 60-79 歲的人士的增幅造成主要醫療壓力。由於他/她們過往的生活習慣令慢性病風險增加，甚至已經患上了慢性病，只好在第三層預防提供適切的醫療服務。

因此，第二層預防要針對 40 歲至 60 歲人士群組，因為他們是主要勞動力來源及有著較為健康的身體及知識去照顧自己的健康。若他們的健康年齡能平均地增長至 70 歲，醫院壓力才能在可見的將來得以舒緩。疾病篩查有助他們多了解自己的身體狀況及改善個人生活習慣。

建議:

1. 長遠落實各種高風險疾病篩查的計劃

有鑑於 40 歲至 60 歲人士群組患上疾病例如某數類型癌症、心臟或心血管疾病、骨質疏鬆、甚或認知障礙症有上升及年輕化的趨勢，政府應為以上疾病定下篩查計劃及時間表，讓市民知悉患上以上疾病的風險，且鼓勵參與社區健康改善項目。

2. 服務模式跳出地區康健中心，與社會不同持分者合作

政府需要主動去接觸 40 歲至 60 歲人士群組，提供彈性服務時間及個人化模式去針對他們的需要。除了地區康健中心外，政府需要綜合地分析醫院、社福界及保險界的醫療數據及項目，有助投放資源找出參與篩查計劃的人士。

第三層預防

葵青地區康健中心的計劃中，主要針對六項復康預防。除此之外，我們特別為防跌及骨質疏鬆方面提交意見。請參考“Primary care approach and community engagement on Osteoporosis Management”。

⁹ Public Health England. Directors of public health in England.

<https://www.gov.uk/government/publications/directors-of-public-health-in-england--2/directors-of-public-health-in-england> [最後瀏覽日期 29-8-2019]